联合国 S/PV.8479



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八四七九次会议

2019年3月7日星期四上午10时举行

纽约

主席：	德拉特先生	(法国)
	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国	姚绍俊先生
	科特迪瓦	阿多姆先生
	多米尼加共和国	特鲁略尔斯·亚布拉先生
	赤道几内亚	梅莱·科利法夫人
	德国	霍伊斯根先生
	印度尼西亚	斯伊哈伯先生
	科威特	奥泰比先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	南非	马特基拉先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	希基先生
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

欧洲安全与合作组织轮值主席通报情况

19-06236 (C)







上午10时05分开会。

向卸任主席致谢

主席（以法语发言）:我谨借此机会，代表安理会向担任安理会2月份主席的赤道几内亚常驻代表阿纳托利・恩东・姆巴大使阁下致意。恩东・姆巴大使及其团队以出色的外交技巧十分有效地主持了安理会上个月的工作，包括有时在困难的环境下开展工作，我相信我可以代表安理会全体成员向他们致以深切谢意。

通过议程

议程通过。

欧洲安全与合作组织轮值主席通报情况

主席（以法语发言）:根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请欧洲安全与合作组织轮值主席、斯洛伐克共和国外交和欧洲事务部长米罗斯拉夫・莱恰克先生阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

在请莱恰克先生发言之前，我谨表示,我很高兴欢迎他今天与会。他作为欧洲安全与合作组织轮值主席和前任大会主席，是这两个组织之间的天然桥梁。

我现在请莱恰克先生发言。

莱恰克先生（以英语发言）:今天，我非常荣幸作为欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席在安全理事会发言。这次会议证明了联合国和欧安组织在政治和业务层面建立的良好关系。作为依照《联合国宪章》第八章建立的世界上最大的安全组织，欧安组织致力于在区域一级支持联合国的全球使命。

我今天要传达一个非常简单的信息。我认为，我们必须继续共同努力，或许要比我们现在做的还要多，因为事关重大，而且涉及安理会的核心问题，即和平与安全问题，或者，用为本组织规定的任务授权的话来说，是为了使后代免遭战祸。

作为欧安组织主席，我将通过三个要点向安理会概述我们的优先事项和活动，然后认真听取安理会成员对前进道路的任何想法。首先，我想谈一谈预防和解决冲突以及减轻冲突对人民的影响问题，因为这是我们的重中之重。

我首先要谈一谈乌克兰境内及其周边地区目前的局势，坦率地说，现状不可接受。这场危机违背欧安组织和联合国代表的一切理念。我们必须从一开始就说清楚——除《明斯克协议》外，别无选择。正因为如此，我们坚决支持现有工作模式，特别是“诺曼底”形式和三方联络小组。但是，我们不能只是耐心等待进展。此次此刻，有太多的人正在受苦受难。在我1月访问该国时，我亲眼目睹了这种痛苦。这是我作为轮值主席的第一次访问，我将不会忘记此次访问。

在卢甘斯克地区，拄着拐杖或坐在轮椅上的老年男子和妇女每天都被迫冒险穿越唯一一个开放的出入境点，这是斯塔尼齐亚卢甘斯克接触线上的一座桥，该桥因冲突而严重受损。每天有一万多人通过。他们受苦受难，感到绝望、被忽视和抛弃，这是因为承诺得不到履行，信任不断受侵蚀，真正对话的空间正在消失。

自从我那次访问以来，我们一直在集思广益，讨论能够给当地人民带来切实改善的具体建议。我们确定的一些措施包括人道主义排雷和修复斯塔尼齐亚卢甘西卡桥。这些措施以及更多其他措施是通过与欧安组织特别监察团、乌克兰项目协调员、红十字国际委员会、欧盟对外行动署和联合国开发计划署的密切接触实现的。上个月，我有机会与克利姆金部长和拉夫罗夫部长单独讨论了这些问题。我一次也没听到“不”字。因此，我希望我们能够在今后几个月努力推进这些拟议步骤。

我还想借今天的机会向乌克兰特别监察团勇敢的男女工作人员表示衷心感谢。他们是国际社会在

当地的耳目。他们冒着巨大风险开展行动，应当得到我们的支持。

我知道有些人一直在谈论设立联合国乌克兰特派团。我要指出，这不是一个新的讨论。今天，除了重申我们随时准备参与本机构提出的任何具体建议或决定，我没有什么可以补充。

虽然乌克兰境内和周边的危机吸引了我们的大部分注意力，但欧安组织地区仍有其他冲突黑点。本组织致力于解决和调解外涅斯特里亚、格鲁吉亚和纳戈尔诺-卡拉巴赫的冲突。我很高兴我们今天也能把安理会的注意力转向这些问题。

请允许我首先谈谈外涅斯特里亚地区的解决进程，在这方面，我们看到了一些真正的势头。这一势头需要继续加强。在我1月份访问摩尔多瓦共和国期间，我强调一揽子八项措施需要继续取得进展。接下来的步骤可以集中在公共交通和电信领域。只要有政治意愿并开展真正的对话，就能取得惠及德涅斯特两岸人民的切实成果。我们还准备在布拉迪斯拉发主办一次5+2会议，这取决于最近议会选举之后的进一步发展。欧安组织国际观察团发表了一份关于选举初步结果的声明。我完全支持该观察团，并希望更广泛地强调，欧安组织的选举观察发挥着关键的作用，巩固了欧安组织地区的民主。正因为如此，欧安组织参加国必须尽一切可能让这些观察团不受阻碍地开展工作。

现在让我谈谈格鲁吉亚。在那里，本组织主席完全支持现有的各种形式，并继续致力于维持日内瓦国际讨论以及事件预防和应对机制。我访问了南奥塞梯的行政边界线，在那里我亲眼看到重新开放已关闭数周的过境点的迫切需要。这些过境点的关闭每天都给当地居民制造障碍，例如，限制了获得医疗保健服务的机会。在这方面，我们的目标重点也放在那些能够带来微小但具体的成果并改善当地人民状况的项目上。

在纳戈尔诺-卡拉巴赫已经取得了一些进展，但我们需要看到更积极的事态发展。两天前，我从阿塞拜疆返回。我在那里对加强谈判和减少违反停火行为表示欢迎。我下周还将前往亚美尼亚。此外还进一步计划前往西巴尔干和中亚。在我的这些访问和所有其他访问中，我们都遵循同样的策略，即开辟新的对话空间，切实应对我们在现场面临的挑战。

关于如何称呼这些冲突有很多争论。无论我们使用什么术语——冻结的、持久的、黑暗的事发点——我们都无法逃避一个不可否认的事实，即问题已经持续太久。在这些问题得到解决之前，总有升级的风险。在问题解决之前，人们将继续遭受苦难。这些问题在得到解决之前，需要我们的关注和合作。联合国-欧安组织的参与必须是其中的一部分。我的特别代表与联合国特使和代表已经在进行建设性对话。有一些非常积极的具体项目正在当地实施。我认为还有空间开展更多项目，这正是我今天要在这里探讨的问题。因此，我的第二点是，我想谈谈今后的情况。

联合国从第二次世界大战的废墟中诞生。后来，从冷战的分裂中产生了欧安组织。两组织都通过商定的规则、原则和规范体系运用权力，这让每个国家都能参与管理国际事务。两组织都设想了决策者之间开展合作的新形式，以改善当地人民的生活。两组织都致力于在没有对话的地方开启对话。现在，我们两个组织面临着类似的挑战。我们正在学习如何处理创始人难以想象的问题，从气候变化到网络恐怖主义和暴力极端主义。正因为如此，我们选择“更安全的未来”作为我们的第二优先主题。安全格局正在发生变化。不可预测性正在增加。我们的机构需要调整，以适应新世纪。再说一遍，这是我们能够而且必须共同努力的事情。

2016年，联合国采取步骤调整其议程，当时安全理事会通过了保持和平决议（第2282（2016）号决议），试图更好地解决和平周期问题——不是等到冲突爆发后才作出反应，而是消除冲突可能发生的条件。这意味着汇聚我们在可持续发展、机构建设、法治和善治领域的能力。这完全符合欧安组织

采取的全面安全做法。当我们都致力于将保持和平变为现实时，欧安组织的冲突周期工具箱和相关工作可以提供一些实地经验。请允许我举几个例子，从反恐项目组合开始。

恐怖主义和暴力极端主义并不是什么新现象，但它们构成的更大威胁远超我们两组织创始人的预料。我非常高兴地获悉，欧安组织和联合国反恐怖主义办公室签署了一份谅解备忘录。预防机制是关键。我们合作得越多，能接触到的人就越多。

妇女与和平与安全议程提供了加强合作的另一个机会。联合国和欧安组织都在实地开展有价值的工作。我们都支持女建设和平者。我们都主张包容性和平进程。我们都在外地特派团中将性别平等观点纳入主流。我们都在努力扭转冲突中的性暴力趋势。第1325（2000）号决议通过二十周年即将到来。事实上，我敦促大家寻找更多的办法加强和支持彼此的活动。

青年与和平与安全也是如此。这方面的叙事已经失衡太久。在和平与安全方面，年轻人被视为风险，而不是资产。我们正在改变这一点。随着第2250（2015）号和第2419（2018）号决议的执行，我看到了许多合作机会。但是，如果我们要在这些领域取得任何明显的进展，我们必须联合行动。我想大家都知道我随后要涉及的问题。

在结束今天的通报时，我想概述我们的第三个优先事项，这是我特别关心的事项：有效的多边主义。世界似乎已开始忘记多边主义——这个在国际关系中解决问题和防止战争的基本工具——所发挥的非常紧迫的作用。本会议厅中的一些与会者来自距欧安组织地区数千英里的国家，但我们之间的距离并没有看上去那么遥远。事实上，在座各位面临的许多挑战在欧安组织57个参加国中也存在。因为这一系列挑战——气候变化及其对最脆弱社会的影响、可能刺激移民的贫困和饥饿、以及日益加剧的不平等及其助长冲突和激进化的火焰——是全球性的挑战。任何单方面的解决办法都完全无法应对这些挑战。

合作并利用多边平台不是我们可以选择放弃的奢侈品；它是我们唯一的选择。携手合作对我们有百利而无一害，对我们人民只有好处。幸运的是，我们联合国和欧安组织的工作人员铭记这一点。欧安组织与维也纳的联合国各实体进行了强有力的合作，在实地开展了重要项目。我们的外地特派团、包括特别监察团得益于联合国的专长与支持，我们之间的备忘录和协议书比以往任何时候都更多。

欧安组织可从密切与联合国的协作中学到很多东西，包括：行动准备，冲突周期各阶段的容量与能力，以及一系列广泛专题与问题上的培训与专长。但是，欧安组织也有很多东西可以提供，包括对区域的定制了解、细分专长以及来自实地的经验教训。此外，在全球军备控制遭到侵蚀的环境下，欧安组织可成为一个建立信任和提高透明度的平台。

我认为，今后我们能够而且应该加大协作，因为从联合国的合法性与覆盖面来说，绝没有其它备选。而就欧安组织57个成员国的本地专长与实地存在来说，也绝没有其它备选。一旦有效地动员和团结起来，可带来具有历史性意义的结果。

我来到纽约这里是为了向安理会介绍斯洛伐克担任欧安组织主席期间的优先事项，并侧重于加大联合国同欧安组织合作力度的机会，以落实这些优先事项。我感谢安理会成员今天给予我的关注，但是，在我结束发言之前，我还想申明一件事情。单凭本次通报会将不会改变任何事情。它不会改变我们工作中的任何事情，也不会改变民众生活中的任何事情。这就是为什么用行动来跟进我们今天的发言如此至关重要。

我们愿意尽我们的一份力。我已经同秘书长和联合国其他高级官员联络，邀请他们参加欧安组织今年的多项活动。我的团队还将加强与联合国驻维也纳联络办公室的协调，对于深化实地合作的各种

选择正在讨论之中。我们越多地开展合作，我们就会越接近我们的共同目标。我相信，今天的通报会是在此道路上迈出的又一步。

主席（*以法语发言*）：我感谢莱恰克先生的通报。

我现在请安全理事会成员发言。

希基先生（联合王国）（*以英语发言*）：我感谢莱恰克部长的通报，欢迎他回到联合国。联合王国完全支持他主席任期的工作，支持欧洲安全与合作组织（欧安组织）及其处理我们面临的各种严峻安全挑战的工作。

乌克兰人民深切感受到这些挑战。联合王国完全支持乌克兰、包括克里米亚的独立、主权以及领土完整， 今天在此的所有成员均应如此。然而，年复一年，我们却看到安理会某常任理事国继续无视国际法。上月是俄罗斯非法吞并克里米亚五周年。俄罗斯继续采取这种行为方式，公然无视在《联合国宪章》和《赫尔辛基最后文件》中所规定的原则。俄罗斯继续破坏乌克兰东部的稳定，干涉乌克兰的选举，为当前的冲突火上浇油，导致付出惨重的人道主义代价。

乌克兰冲突开始以来，已有1万多民众丧生，近2.5万人受伤，350万人需要人道主义援助。国际组织努力为顿巴斯弱势民众运送援助的工作受到限制。俄罗斯对当前的局势负有责任。只有执行明斯克协议，才会结束这场冲突，而这需要真正可持续的停火和真诚的政治意愿。

我们欢迎莱恰克部长本人表现出对减轻冲突人道主义后果的承诺。欧安组织乌克兰特别监察团在监测实地局势方面发挥着至关重要、不偏不倚的作用。它理应得到我们的充分承诺，从而能够在不受恐吓、没有准入限制、其装备不受干扰的情况下执行自己的任务。联合王国将继续坚决支持该特派团。

欧安组织和联合国继续就共同的目标开展合作。我谨感谢欧安组织和联合国妇女署担任打击人口贩运机构间协调小组的共同主席。我们欢迎莱恰克部长计划把欧安组织所在地区的贩运供应链作为侧重点。

打击恐怖主义和暴力极端主义是另一个重要的合作领域。在此，我们欣见欧安组织的侧重点具有包容性，内含一种全社会的做法，把法治、人权、性别以及预防问题充分纳入在内。我们也欢迎欧安组织与安全理事会各反恐机构结成有力的伙伴关系与协作，以落实各种多边反恐框架。

随着第1325 （2000）号决议通过二十周年纪念即将到来，妇女与和平与安全问题也必须始终被摆在两组织议事日程的重要位置。我赞同莱恰克部长的意见，即：联合国和欧安组织必须做得更多，以加强彼此在该重要领域的工作。

联合国和欧安组织继续通过我们各自在西巴尔干地区的存在彼此协调与协作，来支持该地区。我们应继续共同努力，以确保欧安组织的活动与联合国的活动相辅相成。

最近，欧安组织在人道层面取得进展，通过了一项关于记者安全的具有划时代意义的部长级决定及落实该决定的计划，我们对此表示欢迎。我们期待在联合王国于7月份主办媒体自由问题国际会议之前，与欧安组织媒体自由问题代表接触。

欧安组织是一个宝贵的对话场所，如果各国表现出建设性参与的政治意愿，它就能够减少危险，最终帮助建立信任。现有承诺的充分落实与现代化对于提高军事透明度和可预测性举足轻重。我们希望，莱恰克部长主持欧安组织的做法将坚持这些原则。我们赞同他把努力解决欧安组织所在地区旷日持久的冲突作为优先事项，欢迎他表现出承诺，在主席任期的早期就访问该地区。

最后，请允许我说，我们完全赞同莱恰克部长今天上午发出的有效多边主义的呼吁。只有在基于规则的国际体系中通过多边层面的共同努力，我们

才能解决我们共同的挑战，如气候变化、恐怖主义以及军备控制。

查尼先生（印度尼西亚）（以英语发言）：主席先生，首先，请允许我感谢法国召开本次会议，并祝贺你担任主席。你可以放心，我国代表团将在你的主席任期内与你密切合作。

我还愿感谢上月主席国赤道几内亚。

我谨欢迎欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席米罗斯拉夫·莱恰克部长来到安全理事会，并感谢他非常全面的通报。

考虑到欧安组织和其它地区的其它此类组织做出的积极贡献，印度尼西亚愿强调三点意见。

首先，印度尼西亚欢迎欧安组织2019年主席国斯洛伐克把目标定为促进欧安组织所在地区的对话、信任以及稳定。印度尼西亚还赞赏主席国斯洛伐克提出的三个重点领域，即：预防、调解和缓解冲突，侧重于冲突影响的民众；提供更安全的未来；以及有效的多边主义。只有通过这些措施，我们才能共同克服这些日益复杂的挑战，如打击恐怖主义、气候变化、妇女与和平与安全问题以及其它挑战。由于我们生活在一个高度相互依存的世界中，我们坚信多边主义在为全球挑战寻找解决方案和促进可持续和平与发展方面的优势。联合国本身就是多边主义的体现，也出色地证明，当每个人都充分致力于本组织的宗旨和原则，联合国能够以独特方式解决实际挑战。

第二，充分尊重不干涉、各国主权和领土完整的原则是国家间关系的根本，每个联合国会员国都必须遵守这些原则。同样关键的是，每个人都必须尊重在解决冲突时不使用或威胁使用武力的原则。我们真诚相信对话的价值和友好解决争端的必要性，莱恰克部长也正确强调了这一点。这样做的政治意愿可能并非总是必然存在，但通过持续对话、相互尊重和可信的和平努力，可以培养这种意愿。虽然每一场冲突都是独特的，但国家能力和机构不足往往对建设和平构成重大障碍。因此，印度尼西亚还强调，必须充分支持受影响国家，并且援助应以这些国家确定的优先事项为指导。

第三，印度尼西亚坚信区域安排的关键作用。区域组织和国家通过其历史纽带、共同文化和相互理解，可以就和平解决冲突提出独特见解。我们强调，联合国持续关注如何更有意义地从区域实体获益，以期促进世界和平与繁荣。《联合国宪章》还强调了区域安排在维护国际和平与安全方面的重要性。《宪章》第八章专门讨论区域安排，强调安全理事会应鼓励通过区域安排制定和平解决局部争端的办法。

在本地区，我们有东南亚国家联盟（东盟）。自东盟1967年8月成立以来，其成员国在不受外来军事干涉和不当压力的条件下，分担了加强区域和平、稳定与安全的责任。东盟还为促进整个亚太地区的和平与安全做出了贡献。在这方面，东盟已经并将继续与其对话伙伴进行接触。我们认为，区域内外各国之间的真正对话，包括区域间对话，将始终为以各方都能接受的方式持久解决任何局势奠定坚实基础。

最后，我谨祝愿莱恰克部长在担任欧安组织轮值主席期间，顺利执行他在通报中强调的该组织的崇高目标和方案。

姚绍俊先生（中国）：首先，我要感谢赤道几内亚担任安理会二月轮值主席所做的出色工作，也祝贺法国担任三月安理会的主席。中方将积极提供合作。

中方欢迎欧洲安全与合作组织轮值主席、斯洛伐克外长莱恰克阁下出席会议，感谢他刚才所作的全面的通报。

当前，国际形势加速深刻演变，不稳定、不确定因素增多。单边主义、保护主义抬头，冲击国际秩序和全球治理体系。世界比以往更加需要多边主义。联合国是多边主义的旗帜，安理会是国际集体安全机制的核心。

加强以联合国为中心的国际合作是大势所趋、人心所向。中国支持联合国与区域和次区域组织根据《联合国宪章》第八章规定深化合作，共同维护国际和平与安全。有关合作应坚定维护《联合国宪章》的宗旨和原则，大力推进对话协商解决地区热点，积极开展预防性外交，以和平方式化解纷争。有关区域和次区域组织开展相关行动，应符合国际法和国际关系基本准则，特别是尊重各国主权、独立和领土完整。

欧安组织是联合国的重要合作伙伴。近年来，欧安组织积极开展预防性外交，增进地区国家安全互信，努力调解地区争端。斯洛伐克担任欧安组织轮值主席后，将预防和缓解冲突、创造安全未来、加强多边主义作为工作重点，中方对此表示赞赏。中方支持安理会同欧安组织在和平与安全领域开展务实合作，希望欧安组织继续为维护地区和平、安全与稳定发挥积极和建设性作用。

关于乌克兰问题，包括欧安组织在内的有关各方为和平解决乌克兰问题作出了积极努力，中方表示欢迎。我们希望乌克兰局势尽快实现稳定，希望有关各方切实落实安理会有关决议，执行明斯克协议，坚持政治解决的大方向，通过对话协商寻求问题的全面解决。

阿多姆先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）:主席先生，由于这是我在你担任主席期间首次在公开会议上发言，请允许我代表科特迪瓦向你和贵国表示热烈祝贺和最良好的祝愿。我也要赞扬赤道几内亚在2月份担任主席期间所做的出色工作。

我国代表团感谢欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席米罗斯拉夫·莱恰克先生，他在通报中向我们介绍了2019年主席国斯洛伐克的愿景和优先事项。我谨借此机会祝贺他担任这一职位，并祝他在新的职务中取得圆满成功。

斯洛伐克自1月份担任欧安组织主席以来，已明确指出其所有行动的重点，即预防、调解、缓解冲突、加强安全和促进有效的多边主义。

具体到多边主义问题，斯洛伐克致力于支持欧安组织与国际组织发展战略伙伴关系。在当前背景下，这一战略选择的现实意义很容易理解，因为尽管多边合作框架在为全球挑战寻找可持续解决方案方面表现出了充分有效性，但当前仍存在质疑这些框架的趋势。

要消除持续存在的跨国安全威胁、应对当前的经济和社会发展挑战，需要区域和次区域两级作出共同努力。因此，科特迪瓦欢迎欧安组织成为良性合作的典范，这种合作体现了57个成员国对自主处理集体安全问题的共同愿景。我们还注意到欧安组织与联合国的高质量合作，这种合作完全符合《联合国宪章》第八章。

科特迪瓦赞赏欧安组织通过统筹办法处理当前安全挑战，把政治军事、经济、环境以及人的方面合为一体。科特迪瓦欢迎该组织行动范围包括军备控制、加强信任和安全措施、人权、保护少数民族、促进民主以及打击恐怖主义等问题。

有鉴于区域和次区域组织在预防和管理冲突方面的主导作用，根据辅助性原则，科特迪瓦敦促欧安组织根据其创始原则，在加强欧洲和平与安全方面充分发挥其应有作用。在这方面，我国鼓励斯洛伐克作为欧安组织主席不懈努力，通过鼓励各利益攸关方克服分歧来恢复乌克兰和邻近地区的和平与稳定，以期有效执行《明斯克协议》。有鉴于此，必须紧急采取适当措施来克服有关各方之间根深蒂固的不信任氛围，这将有助于保持通过欧安组织和国际社会努力取得的成果，从而促进恢复该区域的和平与稳定。

同样重要的是，欧安组织应继续支持解决纳戈尔诺-卡拉巴赫、阿布哈兹以及南奥塞梯地区冲突的现有机制，以推动德涅斯特河左岸地区和格鲁吉亚问题的和平谈判，并协助科索沃实现稳定。在这方面，我国欢迎莱恰克先生发挥斡旋作用，特别是他1月15日访问了基辅，目的是敦促各方缓和局势，使

联合控制和协调中心能够发挥支持欧安组织监察员和监测顿巴斯停火的作用。

关于欧安组织活动范围问题，其活动现已超出欧洲边界，拥有可与其它区域和次区域组织分享的经验。除其他外，对和平与安全的威胁、打击恐怖主义、气候变化以及移民流动的管理是欧安组织应与其它区域和次区域组织探讨的合作领域。我国认为，欧安组织所辖地域的安全固然与邻近区域的安全密切相关，但撒哈拉以南非洲的安全事态发展对欧洲和平与安全的影响也同样巨大。因此，我们完全欢迎欧安组织与其地中海和亚洲伙伴开展建设性合作，科特迪瓦也呼吁扩大这种合作，把非洲的区域和次区域组织包括进去，这意味着应本着团结一致精神，寻求持久解决目前在实现和平、安全与发展方面不断演变的挑战。

最后，我国代表团再次祝愿斯洛伐克在担任欧安组织主席期间顺利执行其优先事项，包括促进多边主义，科特迪瓦仍然坚定致力于此。

马特基拉先生（南非）（*以英语发言*）:主席先生，首先，请允许我祝贺你担任安全理事会3月份主席，并赞扬赤道几内亚上个月的出色工作。主席先生，我也感谢你促成欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席、斯洛伐克共和国外交和欧洲事务部长米罗斯拉夫·莱恰克先生今天的通报。我感谢他向我们介绍了斯洛伐克担任欧安组织主席的愿景，其核心是通过预防和减轻冲突来维护和平以及通过更深入的合作来应对新的威胁，包括通过妇女与和平与安全议程、动员青年以及有效的多边主义来应对全球共同挑战。听他发言总是令人耳目一新。我认为，他实际上在延续做他几个月前作为大会主席时所做的工作。我欢迎他回到联合国。

他的通报清楚表明，处理和平与安全问题的区域和次区域组织对于确保各自区域的可持续和平与安全来说仍然很重要。通报还阐明了联合国作为负责维护国际和平与安全主要国际组织提供支持与合作的重要性。因此，我们欢迎努力加强联合国同欧安组织的关系。我们谨重申，联合国和区域组织必须在推进《联合国宪章》第八章方面开展合作，从而确保我们两组织之间更密切的协调。

不过，我们认识到，每个区域组织就其在维护国际和平与安全方面面临的挑战以及应对这些挑战和威胁的方式而言都是独一无二的。但是，我们必须明确指出，区域组织维护国际和平与安全的努力并不免除安理会《宪章》赋予它的捍卫国际和平与安全的责任。这些努力是相辅相成的，正是由于这个原因，动员联合国与区域和次区域组织合作非常重要。诸如今天这种性质的对话使我们有机会在联合国和欧安组织等区域组织之间分享经验和最佳做法。

我谨重申，南非支持欧洲安全与合作组织乌克兰特别监察团的工作，该特派团需要能够继续不受阻碍地进入，从而监测和核查遵守《明斯克协议》任务授权的情况。同样，我国代表团认为，在科索沃创造有利于妥协、和解和长期稳定的环境是所有相关行为体的责任，其中包括欧安组织，它在科索沃开展有规模最大的实地行动之一。这种包容性做法为支持和增强国际建立信任努力奠定了坚实基础。事实将证明，欧安组织在乌克兰和科索沃开展工作和支持它们寻求和平和可持续解决办法，对于其人民和广大地区来说具有无价的意义。

最后，我谨重申，安全理事会、区域机构、国际伙伴及其他行为体，如捐助方、民间社会和青年组织，应该为了人民的利益，也为了广大区域的稳定，继续开展对话与合作。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）:主席先生，首先，请允许我祝贺你担任安全理事会3月份主席。主席先生，我祝你一切顺利，我非常高兴向你提供全力支持。也请允许我对赤道几内亚成功担任上个月主席表示赞赏。请允许我向米罗斯拉夫·莱恰克部长表示问候，并且欢迎他来到安全理事会。我们赞赏他所作的全面通报，并且感谢他为欧洲安全与合作组织（欧安组织）确定了战略优先事

项。外长可以指望我们自始至终全力支持他的这些平衡且现实的优先事项。我们大家应并肩努力，支持有效的多边主义。

维护基于国际法的安全秩序仍然是欧安组织的一项核心任务。所有参与国遵守《赫尔辛基最后文件》及其后的协议是维护我们区域稳定与和平的先决条件。遗憾的是，这些普遍规则现在正受到一个安全理事会常任理事国的挑战，而它的唯一责任是保护和维护这些规则。

五年前，俄罗斯联邦侵犯了乌克兰的主权和领土完整——第一步是非法吞并克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市，但我们一直而且将来也不会承认此种吞并行为。自那时以来，俄罗斯对乌克兰的侵略一直是欧安组织议程上最重要的议题，解决这场冲突仍然是重建欧洲安全不可或缺的一步。我们赞赏莱恰克先生决定首次以欧安组织轮值主席的身份访问乌克兰，包括顿巴斯地区。

我要强调，俄罗斯对乌克兰船只不正当地使用武力，导致该国单方面控制刻赤海峡，这一事件并未被人所遗忘。自那时以来，克里姆林宫一直对国际社会发出的释放24名乌克兰战俘的呼吁置之不理。俄罗斯阻碍船只通过刻赤海峡之举已经对乌克兰造成了重大的社会经济损失。

波兰坚决支持欧安组织驻乌克兰特别监察团，并坚持认为，必须确保监察团成员和资产的安全。监察团在乌克兰境内每个受冲突影响的地区都应享有不受阻碍的准入权。还必须采取各种步骤，加强对乌克兰-俄罗斯边界的监测，并确保在冲突区域增加国际存在。

我们要再次赞扬莱恰克先生主动访问另两个受长期冲突影响的国家——格鲁吉亚和摩尔多瓦。我们全力支持欧安组织明斯克小组做出努力，寻找以和平方式公正、持久解决纳戈尔诺-卡拉巴赫冲突的办法。我们非常重视安杰伊·卡斯普日克大使及其团队所做的工作。他们的工作为缓和紧张局势以及在实地执行建立信任措施做出了宝贵贡献。我们注意到，德涅斯特河沿岸冲突仍然是欧安组织议程上的优先事项。必须在尊重摩尔多瓦共和国主权和领土完整的基础上，全面、和平和可持续地解决这场冲突，这一点依然至关重要。

关于格鲁吉亚境内的冲突，我们呼吁俄罗斯执行2008年8月12日欧洲联盟促成的六点停火协议。该协议在将近10年前结束了阿布哈兹和茨欣瓦利/南奥塞梯地区的冲突。俄罗斯应该从格鲁吉亚的分离地区撤军，为这场冲突的和平解决创造条件。

欧安组织区域的安全局势日益令人感到关切。军事不确定性正被当作政治工具使用。有关方面在未事先通报的情况下沿国际边界举行大规模军事演习。这些演习和有关军事事件损害了互信，并在欧安组织行动区造成紧张局势。正因如此，我们急需停止威胁采取军事行动，以降低紧张局势可能进一步升级的任何风险。我们应继续致力于在文字和精神上充分履行政治和军事方面的现有承诺。《维也纳文件》的顺利更新将是朝着重建信任和信心迈出的积极一步。

波兰反对任何弱化欧安组织人的层面的现实意义的企图。我们要重申，我们坚决支持欧安组织各自治机构、特别是设在华沙的民主制度和人权办公室的工作。我要表示，我们完全支持宣传民主标准，捍卫人权和基本自由，这是作为欧安组织基石的全面安全概念永恒的组成部分。我们尤其要强调每年在华沙举办的“人的层面执行会议”的作用，这是欧洲规模最大的专门促进人权和民主价值观的会议。我们真诚地希望各方利用这一会议进一步加强整个欧安组织区域的人权保护工作，促进人权领域的多边合作。

明天，我们将庆祝“国际妇女节”，这给了我一个向所有参与欧安组织活动的女性致敬的绝好机会。我们希望，欧安组织将努力保持当前的势头，进一步执行各项方案，促进妇女参与政治和公共领域，打击暴力侵害妇女行为，落实第1325（2000）

号决议，注重让妇女参与预防冲突、危机管理和冲突后恢复。

科恩先生（美利坚合众国）（以英语发言）:主席先生，我要与其他人一道祝贺你担任本月安理会主席。我们还祝贺赤道几内亚完成了在2月这个颇具挑战性的月份担任安理会主席的艰巨工作。

主席先生，我感谢你主持今天的通报会。我们肯定并高度赞赏欧洲安全与合作组织（欧安组织）40多年来在维护区域和平与安全方面所做的宝贵贡献。作为美国国务院前欧安组织事务主管干事，我本人特别高兴参加今天的讨论。我感谢莱恰克部长通报欧安组织的活动，并感谢他领导该组织。美国赞扬欧安组织自1975年以来在发展强有力的区域安全架构以及在这片由其参与国组成的广大区域各地促进人权、民主、和平与稳定方面发挥关键作用。作为基于规则的国际体系的一个支柱，欧安组织的基本原则必须得到维护。我们强调，作为一个通过公开和全面的对话解决当今最具挑战性的问题的论坛，欧安组织起着极为重要的作用。它在实地、特别是在西巴尔干地区所设办事处这种独特的存在，一直并将继续发挥有影响力的重要作用。

欧安组织处理安全问题的全面办法及其在促进冲突的和平解决方面所做的贡献在乌克兰显得最为重要。如人们已指出的那样，上个月是俄罗斯非法占领克里米亚并在乌克兰东部煽动冲突五周年。莫斯科的侵略始于2014年，这是第二次世界大战以来第一起一个欧洲国家试图通过武力重新划定另一个国家边界的事件。尤其令人震惊的是，一个欧安组织成员对另一个成员实施了侵略。去年11月，俄罗斯在黑海袭击乌克兰军舰，升级对乌克兰的侵略活动。美国再次强烈谴责此种无端使用武力的行为，并再次呼吁俄罗斯将其拘留的人员及扣押的船只送还乌克兰。

美国赞扬欧安组织驻乌克兰特别监察团为国际社会提供了获取关于乌克兰东部冲突的公正信息的最佳来源。

欧安组织为通过谈判达成停火所做的工作对于减轻俄罗斯侵略造成的痛苦也至关重要。我们赞扬特别监察团的非武装监察员的勇气和奉献精神。

正如我们在本会议厅一再指出的那样，美国完全支持乌克兰在国际公认边界内的主权、独立和领土完整，包括其领水，欧安组织所有成员国也应如此。我们现在不承认，将来也永远不会承认俄罗斯声称的对克里米亚的兼并。我们与我们的欧洲和其他伙伴一道申明，我们将继续对俄罗斯实施基于乌克兰的制裁，直至俄罗斯充分履行其明斯克承诺，以克里米亚为重点的制裁将继续实施，直到俄罗斯将对该半岛的完全控制权交还给乌克兰。

美国还反对俄罗斯继续占领属于格鲁吉亚一部分的阿布哈兹和南奥塞梯。在那里，俄罗斯的行动也违反了其国际承诺，侵犯了格鲁吉亚在其国际公认边界内的主权、独立和领土完整。同样在格鲁吉亚，我们看到欧安组织一个成员为破坏另一个成员的稳定而作出的一致努力。虽然俄罗斯参加了欧安组织5+2外德涅斯特解决办法谈判，但它未履行在欧安组织1999年伊斯坦布尔首脑会议上所作关于从摩尔多瓦撤军的承诺。俄罗斯利用这些国家旷日持久的冲突来阻碍该地区向欧洲和西方机构靠拢，并延缓以规则为基础的秩序的发展。

我们敦促欧安组织轮值主席斯洛伐克支持欧安组织和参加国正在采取的主动行动，包括日内瓦国际讨论和5+2会谈。国际社会必须反击一个国家的行动，这些行动公然违背了欧安组织的原则和承诺，破坏了欧安组织其他参加国的领土完整和主权。国际社会还必须帮助为和平解决这些旷日持久的冲突奠定基础，正如外交部长莱恰克所指出的，这种冲突已经持续太久。

此外，我们感谢欧安组织主席和参加国对明斯克小组进程的支持。美国、俄罗斯和法国作为共同主席正在富有成效地共同努力，帮助亚美尼亚和阿塞拜疆双方之间达成纳戈尔诺－卡拉巴赫冲突的解决。

欧安组织40多年来在加强欧洲人权、民主、和平与稳定方面的关键作用如何强调都不为过。美国重申欧安组织作为联合国，特别是安全理事会在应对重大安全挑战方面的伙伴的重要性。我们将继续支持欧安组织在这些冲突和其他冲突中的重要工作。

特鲁略尔斯·亚布拉先生（多米尼加共和国）（以西班牙语发言）：请允许我同各位同事一道祝贺你担任主席，并保证向你提供支持，并祝贺赤道几内亚最近担任主席。

多米尼加共和国谨感谢斯洛伐克外交部长、欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席莱恰克先生就该组织的活动所作的内容翔实的通报。我们祝贺斯洛伐克担任主席，并借此机会向欧安组织表示支持和赞赏它为促进整个区域的安全、稳定和善政所作的不懈努力。我们满意地注意到，欧安组织的优先事项与联合国和安理会本身所做的工作相一致，也就是预防、调解和减缓冲突，并把重点放在受影响者身上，以便实现更安全的未来和有效的多边主义。

我们承认，欧安组织的议程既是挑战，也是机会，可以根据所作的承诺并在寻求可持续解决的框架内，就该区域的政治对话采取后续行动。我们感兴趣地注意到欧安组织愿意强调各项协议的执行和相关责任。在这方面，安理会不断关注对欧洲正在发生的冲突采取后续行动，因为促进各方致力于执行所达成的协议将对平民人口的生活条件产生影响，而平民人口往往受影响最大。

多米尼加共和国认识到在乌克兰东部局势方面取得进展对该区域的重要意义，并赞同欧安组织的意见，即必须强调遵守和执行明斯克协议的重要性。我们感谢欧安组织能够就有助于促进和恢复该区域和平与安全的建议开展工作。

在这方面，我们重申支持乌克兰的领土完整，支持欧安组织特别监察团，该特派团仍然是国际社会在实地的晴雨表。

我们欢迎欧安组织不断努力解决纳戈尔诺-卡拉巴赫、格鲁吉亚和外德涅斯特等冲突。我们认为，必须持续关注旷日持久的冲突，因为它们处于国际社会在和平、稳定和国际安全领域的中心地位。我国代表团认为，根据《联合国宪章》第八章，与区域组织的联合努力能够确保在预防、应对和减轻冲突方面作出更有效的反应。然而，由于普遍缺乏信任，而且由于政治利益往往导致人们忽视冲突中人的方面，我们必须确保欧安组织等组织在解决至关重要的安全局势方面取得成功。在这方面，至关重要的是要得到有关各方的支持和切实承诺。

我们欢迎确保妇女更多地参与公共和政治生活各个领域、预防冲突、危机管理和建设和平的做法，欢迎青年在加强安全与合作方面发挥的关键作用。本着这一精神，我们要强调欧安组织与青年人共同开展并服务于青年人的各种多层面举措的重要性，强调优先支持包容性青年政策的重要性。我们认为，必须继续举行欧安组织召集的青年与安全问题会议，因为这些会议承认青年的重要性，承认青年根据第2254（2015）号和第2419（2018）号决议在促进和平文化以及在预防和解决冲突方面的积极作用。

在国际妇女节前夕，我们要向全世界所有妇女致敬，特别是那些为寻求实现一个更公平、更包容、更具参与性的世界已经并继续在其社区和国家作出贡献的妇女。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（以法语发言）：主席先生，请允许我同我的同事一道祝贺你担任安理会主席，并再次感谢赤道几内亚代表团上个月所做的工作。我还要感谢欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席莱恰克部长所作的通报。他刚才雄辩地、最重要的是令人信服地概述了三个优先事项，对这些事项比利时完全赞同。他可以放心，我们一定提供全力支持。

欧洲安全与合作组织在若干冲突中促进对话方面发挥着关键作用，从纳戈尔诺-卡拉巴赫到外德涅

斯特，包括在格鲁吉亚分离主义领土。它每天都为巴尔干地区的和解努力作出贡献。

今天，我要特别着重谈谈乌克兰的局势，它不仅最严重地违反了欧安组织的创始原则，也最严重地违反了《联合国宪章》所载的各项原则。在这方面，我谨强调欧安组织为防止冲突再次升级所作的努力。我们赞扬欧安组织特别监察团作为危机各方之间对话的观察员和协调者所做的重要工作。

我们对妨碍特派团在乌克兰有效监测和报告工作的障碍表示遗憾。我们强烈鼓励冲突各方尊重特派团的任务，让它安全和不受阻碍地进入乌克兰全境，包括克里米亚和乌克兰与俄罗斯之间的边界地区。

我们同其他人一道呼吁寻求持久政治解决这一冲突的办法，这一办法必须建立在尊重乌克兰在其国际公认边界内的主权、独立、统一和领土完整基础上。充分执行明斯克协议在这方面至关重要。我们继续支持在诺曼底模式和三方联络小组框架内持续作出努力。

我们关切人权和基本自由相关情况，包括在欧安组织开展工作的许多地区发生的针对人权维护者和记者的袭击事件以及不断加剧的不容忍行为。尊重人权和基本自由、民主和法治对于确保可持续安全至关重要。我们强调，我们坚定致力于处理人的方面问题，这必须是欧安组织工作的共同思路。

欧安组织为预防和打击恐怖主义、暴力极端主义和激进化等跨国威胁作出了重大贡献。在这方面，我们欢迎反恐怖主义办公室与欧安组织达成的谅解备忘录。促进执行安理会决议和加强会员国能力的最有效途径之一是通过反恐怖主义办公室与区域组织之间的良好协作。

欧安组织有57个成员，是《联合国宪章》第八章设想的区域组织中最大的此类组织。它在保护基于法律的国际秩序和促进欧洲和平与安全方面发挥着不可或缺的作用。欧安组织的各个层面体现了采取综合办法实现安全与可持续和平的主张。安全理事会必须支持这种做法。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：主席先生，我们同其他人一道就法国担任本月安全理事会主席向你和贵国代表团表示祝贺，并再次感谢赤道几内亚成功主持上个月工作。我们欢迎斯洛伐克共和国外交与欧洲事务部长米罗斯拉夫•莱恰克先生。我们确信，他的背景和领导能力将使他作为欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席能够为欧安组织的目标作出实质性的贡献，正如他作为大会上届会议主席所做的那样。

根据《联合国宪章》第八章，秘鲁促进并强调发展和加强与区域和次区域组织协作的必要性，以期在促进多边主义框架内更有效地预防和应对冲突局势。在这方面，我们强调，今天概述的欧安组织2019年优先事项与联合国确定的优先事项、特别是指导安理会工作的许多优先事项不谋而合。在这方面，我们认为确定下列三个领域是有助益的，我们认为在这些领域可以利用互补性。

第一，关于预防冲突，安全理事会继续促进评估、分析和执行可持续和平办法，而欧安组织则力求在其所谓的全面安全基础上再接再厉。这两个愿景都首先考虑人民及其福祉的至关重要性。秘鲁认为，维护安全，包括建设和平，与保护人权相互补充、相辅相成。同样，我们欣见，欧安组织主席在强调年轻人参与欧安组织议程所带来挑战和机遇的重要性。

第二，关于促进协调和区域参与，秘鲁认为，区域组织在执行包括安全理事会决议在内的国际规范框架方面可发挥至关重要的作用，应当根据各次区域的独特情况指导保持和平的办法。在这方面，我谨强调欧安组织在打击恐怖主义和暴力极端主义方面的承诺和领导作用。我们特别欢迎欧安组织与联合国毒品和犯罪问题办公室密切合作。我们认为，欧安组织与反恐怖主义委员会执行局也应如此密切合作。

第三，关于政治解决，我们欢迎欧安组织政治支持与后续行动机制以及和平解决争端机制，这些机制使欧安组织得以为欧洲和中亚稳定作出贡献。我们视这些机制为寻求促进和平与安全的任何区域机制的基准。在这方面，我们强调欧安组织在乌克兰的工作，特别是为充分执行明斯克协议所做的工作，以及它在格鲁吉亚、德涅斯特河左岸和纳戈尔诺-卡拉巴赫等地所做的工作。

最后，我们谨重申，欧安组织与联合国系统相互合作和共同努力极为重要，在与安理会的伙伴关系中尤其如此。我国代表团全力支持这种伙伴合作。

奥泰比先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：主席先生，我们谨祝贺你担任安全理事会主席。我们祝你和友好的贵国在本月份领导安理会工作方面一切顺利。我们还感谢赤道几内亚主持2月份安理会工作。

我们欢迎斯洛伐克共和国外交与欧洲事务部长米罗斯拉夫·莱恰克先生同我们一道出席今天的会议。我谨借此机会就他的国家担任2019年欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席向他表示祝贺，我们祝友好的斯洛伐克在此任期内一切顺利。我们还感谢他在今天会议开始时所作的宝贵而全面的通报。

欧安组织轮值主席向安全理事会提供年度通报的承诺可追溯到2004年。这一承诺表明，欧安组织决心加强与联合国的合作，以建立国际和平与安全，尤其是在其任务授权所涵盖的区域。欧安组织作为包括欧洲、亚洲和地中海国家的地域范围最大的区域安全组织，为我们共同谋求实现国际和平与稳定，维护和促进多边主义原则并利用这一原则应对国际社会所面临安全挑战的努力增添了巨大价值。

随着冲突的数量和复杂性日益增加，区域和次区域组织解决联合国靠自身力量无法解决的内部或外部冲突的必要性日益加大，这一点已一再得到证明。两个组织相互需要，相互补充。虽然联合国在解决冲突方面发挥着至关重要的作用，而且这一作用已延伸到冲突后建设和平与缔造和平，但区域和次区域组织的支持仍然不可或缺。

在这方面，《联合国宪章》第八章指导我们，甚至鼓励我们加强这种合作。显然，在确定冲突期间实地发生的情况方面，区域和次区域组织在物质和人力资源方面更好、成本更低。它们也处于前线，使国际社会能够揭示，更好地理解并处理此类冲突的性质。

我们欢迎去年9月欧洲联盟和欧安组织举行的第一次高级别会议。我们感到高兴的是，这两个组织决定将这种做法制度化，每年都举行高级别会议。欧洲大陆是冲突的战场，冲突持续太长时间，需要彻底解决，例如纳戈尔诺-卡拉巴赫、摩尔多瓦、格鲁吉亚、科索沃、波斯尼亚和黑塞哥维那、以及塞浦路斯的冲突。我们赞扬在许多冲突地区所部署欧安组织特别监察团的作用。我们亲自访问了在南奥塞梯边界沿线的欧安组织格鲁吉亚特派团总部，亲眼目睹特派团在缓解紧张局势、监测停火、鼓励建立信任措施、以及促进人口流动方面所发挥的作用。

我们注意到欧安组织在乌克兰的重要作用，并强调解决一个已进入第五个年头的危机的重要性。我们希望冲突各方充分执行第2202（2015）号决议、2015年明斯克协议以及2018年6月6日主席声明（S/PRST/2018/12），同时根据诺曼底模式和三方联络小组的工作，通过对话寻求全面与平衡的解决办法。在这方面，我们赞扬欧安组织乌克兰特别监察团在实地发挥作用，促进冲突各方之间的对话，我们真诚希望这些努力将有助于尽快结束这场冲突。

最后，我们祝愿斯洛伐克外交部长在担任欧安组织主席期间成功地实现他在通报中所提到斯洛伐克的优先事项和目标，以便促进联合国的主要宗旨和原则，并帮助在世界上建立安全、稳定与和平。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：主席先生，首先，我祝贺你担任3月份安全理事会主席，并祝你一切顺利。我还要赞扬赤道几内亚2月份担任主席所做的工作。

我们感谢欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席、斯洛伐克外交部长米罗斯拉夫·莱恰克先生就该组织的工作及其议程上的问题作了详细的年度通报。他的国家担任欧安组织主席正值一个艰难的时期，多边制度和国际法本身的基础正受到严重考验。最近，我们反而听到许多关于所谓基于规则的秩序的说法。

我们致力于与欧安组织主席国斯洛伐克的建设性合作。我们这方面认为，欧安组织应努力履行其为之而成立的职能，即作为就安全问题进行平等对话和集体决策的论坛。重点应放在打击恐怖主义、毒品贩运和网络威胁、协调一体化进程、支持传统价值观、保护少数民族权利、以及打击新纳粹主义等问题上。我们希望看到欧安组织和联合国在这些领域继续进行建设性合作，在这方面已经做了许多工作。同样重要的是，执行欧安组织内部制定的建立信任措施，通过防止信息空间军事化、防止干涉各国内政和侵犯各国数字主权，从而减少信息和通信技术领域发生冲突的风险。

关于将不属于欧安组织职能范围的安全部门改革和治理等议题纳入其议程的努力，我们认为，这方面的努力应在联合国内根据第2151（2014）号决议进行，该决议适用于已被冲突彻底摧毁并处于冲突后重建阶段的国家。欧安组织地区没有这样的国家。

莱恰克先生作为大会主席拥有宝贵的经验，他对本组织非常了解。他知道，今天，国际组织不能孤立地行动。正是在这一背景下，我们看到本组织与区域和次区域组织在《联合国宪章》第八章和欧安组织常设理事会2006年决定的基础上开展合作。

联合国与欧安组织在实地的合作应有助于稳定欧安组织的空间。要做到这一点，就必须在第1244（1999）号决议的基础上解决科索沃问题，寻求解决德涅斯特河左岸和纳戈尔诺-卡拉巴赫的冲突，并在关于南高加索区域安全问题的日内瓦会谈框架内在格鲁吉亚、阿布哈兹和南奥塞梯之间建立非政治化对话。我们希望，执行欧安组织部长理事会在米兰所发表关于地中海问题的宣言将促成该区域和欧洲各国的更大稳定。

我们将继续参加针对安全威胁的结构性对话，这本身就是一项建立信任措施，可为改善欧洲-大西洋区域的局势开辟前景，当然，除非这种形式被政治化。如果听了今天一些发言者的发言而又不了解欧安组织在做什么，人们可能会产生这样一种印象，即维也纳只考虑乌克兰和后苏联地区的一般情况。众所周知，这是我们的西方合作伙伴似乎刻意要嵌入公众意识的一种误解。我们不应忘记，欧安组织与其57个成员国共同应对普遍安全问题，努力在10亿人口中促进稳定、和平与民主。在这方面，除其它外，欧安组织也讨论军备控制、打击恐怖主义、人口贩运、民主化、新闻自由和少数民族状况等问题。在维也纳以西，在这些领域存在着相当多的问题，我们敦促成员国不要忘记这一点。

不幸的是，在谈到欧安组织的活动时，我们不能忽视乌克兰内部危机。2月12日，安全理事会在执行明斯克协议一揽子措施签署四周年之际举行会议，讨论了这一问题（见S/PV.8461）。我们感谢欧安组织乌克兰特别监察团团长阿帕坎大使对实地局势的坦率评估，特别是他确认没有证据表明俄罗斯在顿巴斯的军事存在。

在通过核可一揽子措施作为解决乌克兰问题基础的第2202（2015）号决议时，安全理事会所有成员都申明该国稳定的关键是全面执行明斯克协议。它们在2018年6月通过支持明斯克协议的主席声明（S/PRST/2018/12）时重申了这一点，并于2月12日再次重申这一点。今天，我们已经听到支持明斯克协议的表态，我们无疑将会再次听到这样的表态。然而，事情又回到了原点。我们必须承认，如果基辅不诚意执行明斯克协议，就不可能实现真正

的解决。与此同时，正如我们今天不止一次听到的那样，基辅正在公开破坏明斯克协议，而且也在指责俄罗斯，如同其西方伙伴也在做的那样。基辅的破坏之所以可能，是因为其西方支持者为它提供掩护。

如果没有这些区域人民的同意，是不可能解决问题的。在联合国这里，我们称之为“包容性”，这一原则同样适用于欧安组织。在叙利亚、也门、利比亚和阿富汗，实际上在所有地方，我们呼吁敌对双方坐到谈判桌上来，并达成折衷的解决办法。但出于某些原因，这不适用于顿巴斯及其公民无关。

对我们而言，尽快结束乌克兰冲突符合我们的切身利益。我们敦促欧安组织乌克兰特别监察团在顿巴斯加强监察活动。不需要零零碎碎的信息，而需要对乌克兰境内武装部队军事局势有一个全面了解。我们必须清楚地确定哪一方在加剧局势，变本加厉地进行炮击，并确定给平民带来的后果和对民用基础设施造成的破坏。我们将坚持要求监察团就这一问题编写详细的专题报告。但是，我们应当指出，欧安组织的授权任务不限于顿巴斯，而是适用于乌克兰全境。监察团尤其应当跟踪乌克兰全国各地的人权和少数民族状况，包括语言、宗教和教育方面的状况，确保对它们进行监察，并特别重视新纳粹主义滋长、篡改历史和迫害记者等问题，这些现象在乌克兰不受遏制，愈演愈烈。

我们感到愤慨的是，乌克兰外交部长帕夫洛·克利姆金在1月份发表声明并致函民主制度和人权办公室（民主人权办），宣布即便是在民主人权办的主持之下，乌克兰也拒绝让俄罗斯观察员进入乌克兰观察其总统选举。这是一项前所未有的歧视性禁令，严重违反欧安组织的创始承诺，特别是1990年《关于欧洲安全与合作会议的人的方面会议的哥本哈根会议文件》第8段。

俄罗斯认为欧安组织是建设欧洲平等和不可分割的安全制度的重要机制，而加强其作用和权威符合我们的利益。我们祝愿斯洛伐克作为欧安组织轮值主席卓有成效、顺利圆满地开展工作，增进我们各国的合作和安全。对我们而言，我们愿意就其议程的方方面面举行公开和包容各方的对话。

梅莱·科利法夫人（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：我们祝贺法国代表团担任三月份安理会主席。我们感谢法国代表团对我国代表团的赞誉之词，并祝愿它富有成效地履行主席职责。

赤道几内亚代表团还欢迎欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席、斯洛伐克外交和欧洲事务部长米罗斯拉夫·莱恰克先生来到安全理事会，并感谢他就欧安组织轮值主席国斯洛伐克主持规划的方案和活动所作的翔实通报。我们还祝贺斯洛伐克担任欧安组织主席国并承诺维护欧洲和平。

我要借此机会，支持斯洛伐克担任欧安组织轮值主席期间议程上的优先事项，这些事项侧重于三个行动领域——以受冲突影响的人民为重，预防、调解和减缓冲突；确保一个更安全的未来；促进行之有效的多边主义。

鉴于乌克兰的持续危机是欧安组织需要处理的优先事项，也是该区域最重要的问题之一，因此必须铭记，乌克兰局势唯一可行的解决办法是在明斯克协议的基础上，采用和平手段，通过直接、坦率和包容各方的谈判加以解决。铭记斯洛伐克担任轮值主席期间的优先事项，我们还愿支持它针对所谓影响欧洲的长期冲突采取的新办法和抱持的决心。因此，我们欣见莱恰克先生践行斯洛伐克预防和调解危机的办法，在1月份对摩尔多瓦进行正式访问。

作为世界上最大的区域安全组织之一，欧安组织为维护区域内和区域周边各国的稳定与安全扮演非常重要的角色。正如我们在去年的安理会会议上所说的那样（见S/PV.8200），必须进一步加强欧安组织和联合国之间的合作，使欧安组织在执行联合国有关欧洲冲突的决定方面发挥更有力的作用，促进国际和平与安全。

在纪念国际妇女节前夕，赤道几内亚共和国认为，欧安组织恰如其分地采取一种性别观点，将其作为一项促进妇女参与冲突调解和解决进程的战略，以期落实《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计》。

最后，我谨强调欧安组织所做的出色工作，它作为调解人帮助和平解决冲突，同时确保各项协议得到落实和充分尊重。正如我们前面所指出的那样，我们认为必须加强联合国和欧安组织这个在其所在区域实现和平并增进稳定的唯一机制之间的合作。我祝愿轮值主席国斯洛伐克圆满完成其优先事项。

霍伊斯根先生（德国）（*以英语发言*）：主席先生，我也要祝贺你接任共同主席并担任安全理事会三月份主席。我们将全力支持你履行职责。

我们此前说过，我们希望举行更有互动性的讨论，因此我要感谢欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席米罗斯拉夫•莱恰克先生提前分发他的发言内容，让我们能够为这次辩论会做准备。他的努力深受赞赏。我还要着重强调主席所说的话：鉴于莱恰克先生以前的职务和现任职务，他很自然地成为欧安组织和联合国之间的桥梁。我认为这对于两个组织为确保行之有效的多边主义而开展合作是一个好兆头。莱恰克先生可以寄希望于我们的充分支持。

莱恰克先生还在今天的通报中指出我们认为关键的一点——单靠他的通报不能改变任何事。关键是确保我们今天的言辞有后续行动。本着同样的精神，我感到鼓舞的是，他指出乌克兰是最重要的行动领域之一，我们在2月12日的辩论会（见S/PV.8461）上也提到、我们的俄罗斯同事着重强调的同一个问题：乌克兰被占领地区的人道主义行动和斯坦伊奇亚-卢甘斯卡（Stanytsia Luhanska）大桥问题。我两周前提到这个问题，莱恰克先生与我不约而同地提出这同一个问题，表明这个问题是多么重要。鉴于每天须过桥者数以万计，是否能制定一份路线图或类似方案，我们不仅可以对其进行讨论，而且可以具体实施以修复桥梁？当地情势严峻。

德国将继续与法国、俄罗斯和乌克兰一道，在诺曼底形式内推动这一进程。我们还认为，明斯克协议构成该进程的基础。在明斯克协议执行情况方面，我对目前状况的判断与俄罗斯同事略有不同。

首先，我要赞扬欧安组织乌克兰特别监察团的重要工作。监察团在非常困难的情况下进行了卓有成效的工作。约两年前，在一个不受政府控制的地区，一名特别监察团同事因汽车触雷丧生。总体而言，欧安组织继续展开有益的工作。

俄罗斯同事刚才说，欧安组织应该加强监测活动。但欧安组织的监测活动不幸经常受阻。上个月，欧安组织向其所有成员国发出关于特别监察团行动受限问题的最新报告。报告指出，2018年下半年，特别监察团行动自由受限的次数增加，达720次，与上半年相比增加逾60％。大多数限制是拒绝准入。与2013年上半年相同，大多数限制发生在不受政府控制的地区，75％在俄罗斯占领和影响地区。

报告同时提及，有若干无人驾驶飞机丢失，大部分是在政府控制地区上空丢失。这些无人驾驶机相当昂贵，其丢失对欧安组织成员国是不小的损失。在这方面，我有一个具体问题。报告提到，前往靠近俄罗斯联邦边界的新亚速斯克的请求54次被拒。对其原因有何推测？那是一个港口城市。任何相关信息均有所帮助，虽然问题可能过于具体。我在阅读报告有关行动自由的部分时，这个情况引起我注意。

关于亚速海，许多发言者已经提到违反国际法和乌克兰人员至今尚未获释放。正如俄罗斯同事所说，欧安组织特别监察团应覆盖乌克兰全境。欧安组织是否可以在乌克兰领海雇用一艘船，以便更好地监测该区域？到目前为止，动用了汽车和无人机，但若有一艘船也许有帮助。

关于德涅斯特河左岸，我们欢迎自2016年以来《柏林议定书》有若干具体发展，这是我们必须强调的一个积极因素。我谨附和美国同事的提问，在德涅斯特河沿岸，我们现在是否能在执行欧安组织伊斯坦布尔首脑会议通过的政治宣言，在非法驻扎部队的撤离方面取得进展？

关于亚美尼亚和纳戈尔诺-卡拉巴赫，我们谨支持主席在那里的活动。默克尔总理刚刚会见了亚美尼亚总理，鼓励他利用其广泛授权，建设性参与和平进程。在这方面，欧安组织明斯克小组同样发挥领导作用，我鼓励主席也这样做。

最后，让我首先借此机会感谢赤道几内亚大使和该国代表团上月的领导。我也赞同今天在座有些代表的发言，特别是多米尼加共和国和赤道几内亚代表提及国际妇女节。主席在通报中强调，除其他外，他要执行妇女与和平与安全议程。不知他是否有为欧安组织乌克兰特别监察团设置配额的具体计划？此外，正如赤道几内亚同事刚才提议，主席能否在调解谈判、明斯克小组、5+2会谈或在基辅的三方联络组中，再进一步推动妇女参与？

主席（以法语发言）：我现在以法国代表的身份发言。

首先，我热忱感谢米罗斯拉夫•莱恰克先生通报介绍斯洛伐克任欧洲安全与合作组织（欧安组织）主席的优先事项，通报富有见地。我们非常高兴地看到他出席今天会议。斯洛伐克可放心，法国定将全力支持执行其工作方案，其中优先突出多边主义的效力和保护冲突地区的平民的问题，这两个主题也是法德联合主席的议程核心。在安全理事会与欧安组织的合作中，有两点特别值得重视。我尽量简短。

首先，关于欧安组织在解决乌克兰危机方面的决定性作用，这场危机显然是违反四十多年前在赫尔辛基达成的欧安组织创始原则、最严重且伤亡最大的事件之一。危机伊始，欧安组织即迎接挑战。因此，欧安组织乌克兰特别监察团日复一日地促进减轻该国东部、对峙线沿线和整个冲突地区的紧张局势，并在促进各方执行明斯克协议方面取得进展。

在这方面，我们赞扬在实地工作的男女人员的勇气，最强烈地谴责所有危害其人身安全，或试图阻挠他们执行任务，破坏其装备的行为，如最近几个月，特别是在分离主义地区所见。

欧安组织还在三方接触小组的框架内促进各方之间的对话。正如德国同事所说，它可以依靠诺曼底形式的政治支持。但是必须指出，这些讨论现已陷入僵局，比以往任何时候更需要所有各方，特别是俄罗斯和俄罗斯支持的分离主义团体的重新参与。这种重新参与只有通过支持会谈的强有力政治决心才能展示，而这些会谈既紧迫且必不可少。各方都必须承担责任，不辜负身陷冲突的平民的期望。应在三方接触小组和诺曼底形式中看到这种更具建设性的态度。

谈到乌克兰危机不能不追溯俄罗斯五年前非法吞并克里米亚。这一行动侵犯国际公认的乌克兰边界，是亚速海和黑海局势日益紧张的原因。在这方面，我们再次呼吁无条件释放自去年11月严重海军事件以来被拘留的乌克兰水手，归还在押船只。

第二，关于乌克兰冲突，我们呼吁这场旷日持久的冲突所有各方和所有会员国支持欧安组织的调解努力。欧安组织正在为和平政治解决纳戈尔诺-卡拉巴赫、阿布哈兹、南奥塞梯和德涅斯特河左岸等地旷日持久的冲突作出贡献。但在这方面，同样只有各方显示政治意愿，谈判才能圆满结束，最终解决这些危机。法国作为明斯克小组共同主席，将同美国和俄罗斯一道继续充分参与调解纳戈尔内-卡拉巴赫冲突。参加国所作的承诺和欧安组织主导的促进对话的活动，要求所有国家尊重人权和基本自由。签署《赫尔辛基最后文件》时所设想的欧洲和平与安全愿景建立在这一支柱上。法国重申，我们致力于支持欧安组织作为就影响欧洲大陆的所有安

全问题进行对话的平台，也支持其采取多层面办法处理安全问题。

最后，我谨指出，一方面，必须优先注重联合国与区域机构根据《联合国宪章》第八章开展的合作，另一方面，欧安组织的工作与联合国的工作两者之间存在巨大的交集。在国际层面的分裂似乎不可克服之时，作为欧安组织基石的《赫尔辛基最后文件》开启了多边主义历史的新篇章。现在我们必须让这一榜样激励我们，因为在我们看来，现在比以往任何时候都更需要多边主义重焕活力，以应对当今的巨大挑战。我们绝不要忘记，这种多边主义的两个秘密武器是尊重和对话。两组织共同倡导将安全、发展和人权结合起来的办法。我们有责任继续支持欧安组织努力加强区域安全，特别是在所有需要该组织采取行动的危机中。法国在这方面的承诺是坚定的。

我现在恢复行使安全理事会主席的职能。

我现在请莱恰克先生发言，对所提的意见和问题作出答复。

莱恰克先生（以英语发言）：我谨感谢安全理事会所有成员发言，对我们担任欧安组织轮值主席和在此期间的优先事项表示支持。我们为此深受鼓舞。我还要感谢他们对欧洲安全与合作组织存在的各种问题和挑战情况作出评估。我们已经适当、妥善地记下了他们的意见，并将在今后的工作中加以利用。对我们来说，这些意见非常宝贵。我还感谢德国大使采用互动办法，我们将在本会议厅外回答他的问题。我谨祝安理会成员在工作中一切顺利，因为这是我们所有人都需要的——安全理事会顺利开展工作。我非常期待在我们担任欧安组织主席期间与安理会合作。

主席（以法语发言）：我感谢莱恰克先生的补充发言，并感谢他本人以及他所领导的组织致力于加强欧洲安全与合作组织与联合国的伙伴关系。

上午11时55分散会。